ДЕКРЕТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

24 ноября 2006 г. № 18

**О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях**

**(В сокращении)**

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышения ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей, и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь постановляю:

1. Дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении. Государственные органы, иные организации, граждане, располагающие сведениями о детях, указанных в части первой настоящего пункта, обязаны немедленно сообщить об этом в комиссию по делам несовершеннолетних, орган опеки и попечительства, другие государственные организации, уполномоченные законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей, по месту нахождения этих детей. При наличии оснований комиссия по делам несовершеннолетних по месту нахождения ребенка в трехдневный срок принимает решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение. При вынесении решения об отобрании ребенка комиссия по делам несовершеннолетних выполняет функции органов опеки и попечительства.

2. Отобрание ребенка осуществляется в течение дня, следующего за днем вынесения решения об отобрании ребенка, комиссией, формируемой комиссией по делам несовершеннолетних.

3. В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка решение о немедленном отобрании его вправе принимать орган опеки и попечительства в соответствии с частью второй статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье.

4. Комиссия по делам несовершеннолетних после вынесения решения об отобрании ребенка обязана в течение пяти рабочих дней информировать о принятом решении организации по месту работы родителей, у которых отобраны дети, а в случаях, когда родители не работают или когда ребенку назначена пенсия, – управление (отдел) по труду и социальной защите местного исполнительного и распорядительного органа.

5. Руководитель районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации обязан не позднее двух недель со дня вынесения комиссией по делам несовершеннолетних решения об отобрании ребенка утвердить план защиты прав и законных интересов ребенка.

6. Неработающие родители с момента отобрания ребенка берутся на учет в органах внутренних дел для профилактического наблюдения и в установленном порядке подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации. При необходимости эти лица обеспечиваются документами, удостоверяющими личность. Со дня принятия комиссией по делам несовершеннолетних решения об отобрании ребенка родителям ребенка прекращается выплата государственных пособий семьям, воспитывающим детей. Пенсия, назначенная ребенку, выплачивается в установленном законодательством порядке.

7. Суд, органы уголовного преследования должны информировать управление (отдел) образования по месту жительства родителей о принятом решении об ограничении дееспособности родителей, о заключении их под стражу, помещении в лечебно-трудовые профилактории, розыске, об осуждении, о признании безвестно отсутствующими, об объявлении умершими, если дети указанных лиц остаются без попечения родителей, не позднее следующего дня после принятия этого решения независимо от времени вступления его в силу для обеспечения государственной защиты детей в таких семьях.

8. Родители обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. Расходы по содержанию детей не возмещаются родителями, признанными недееспособными, а также родителями, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию здоровья согласно перечню заболеваний, утверждаемому Министерством здравоохранения, на основании заключения врачебно-консультационной комиссии, выданного государственной организацией здравоохранения.

9. Обязанность возмещения расходов по содержанию детей возникает со дня помещения ребенка на государственное обеспечение и прекращается после их полного погашения, или в случае смерти родителя, или по решению суда при возникновении обстоятельств, влекущих освобождение от возмещения расходов по содержанию детей. В случае уклонения работающего обязанного лица от возмещения расходов по содержанию детей, указанные расходы взыскиваются с него на основании исполнительной надписи нотариуса.

10. Расходы по содержанию детей взыскиваются с обязанных лиц солидарно.

11. Требования о взыскании расходов по содержанию детей могут быть предъявлены в суд по месту нахождения взыскателя данных расходов, а также по месту жительства обязанного лица либо по месту нахождения детей на государственном обеспечении.

12. Взыскание расходов по содержанию детей обращается на заработную плату и приравненные к ней в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь доходы, а также на имущество обязанного лица. При недостаточности денежных средств на погашение расходов по содержанию детей взыскание обращается на имущество обязанного лица в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь.

13. Неработающие, а также работающие, но не в полном объеме возмещающие расходы по содержанию детей обязанные лица подлежат трудоустройству в порядке, установленном пунктом 14 настоящего Декрета, в целях обеспечения выполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей.

14. Судебное постановление о трудоустройстве обязанного лица в течение трех рабочих дней после его вынесения направляется в органы внутренних дел и органы государственной службы занятости по месту постоянного жительства обязанного лица, а в случае, когда место постоянного жительства этого лица неизвестно, – по месту нахождения суда для подбора организации в целях его трудоустройства и подлежит немедленному исполнению.

15. По искам местных исполнительных и распорядительных органов либо уполномоченных ими организаций обязанные лица могут быть выселены в судебном порядке из занимаемых жилых помещений государственного и частного жилищного фонда с предоставлением других жилых помещений меньшей площади и (или) уступающих им по своим потребительским качествам, в том числе вне пределов данного населенного пункта, на срок, указанный в решении суда.

16. Временно свободные жилые помещения (часть жилого помещения в виде отдельной комнаты), принадлежащие обязанным лицам на праве собственности или занимаемые по договорам найма, подлежат сдаче по договорам найма (поднайма) местными исполнительными и распорядительными органами для проживания других лиц.

17. Неработающие обязанные лица, являющиеся хроническими алкоголиками или наркоманами, в первоочередном порядке подлежат направлению в лечебно-трудовые профилактории.

18. В случае, если обязанное лицо скрывается, органы внутренних дел принимают меры по установлению места его нахождения.

19. Средства, перечисляемые родителями в добровольном порядке либо взысканные по судебному постановлению или исполнительной надписи нотариуса в счет возмещения расходов по содержанию детей, перечисляются на текущие счета по учету бюджетных средств.

20. Утратил силу.

21. Руководители и другие работники учреждений образования, здравоохранения, органов внутренних дел, иных государственных органов и организаций несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о труде вплоть до освобождения от занимаемой должности за несообщение о ставших известными им фактах о ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

30. Настоящий Декрет вступает в силу с 1 января 2007 г.

**Президент Республики Беларусь А.Лукашенко**

**Информация для родителей по декрету №18**

24 ноября 2006 г.

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ В НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЬЯХ

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышения ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей, и в соответствии с частью третьей статьи 101 Конституции Республики Беларусь:

**Дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение (**в детские интернатные учреждения)**в случае, если установлено,** что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении.

Решение об отобрании ребенка у родителей, установлении ему  статуса, оставшегося без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение в 3-х дневный срок принимает комиссия по делам несовершеннолетних или органы опеки. После отобрания ребенок помещается на государственное обеспечение в порядке, установленном законодательством.

**Государственные органы, иные организации, граждане, располагающие сведениями о детях, нуждающихся в государственной защите, обязаны немедленно сообщить об этом** в комиссию по делам несовершеннолетних, орган опеки и попечительства, другие государственные организации, уполномоченные законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей, по месту нахождения этих детей.

**В рамках реализации Декрета к родителям, дети которых помещены на государственное обеспечение, будут приняты следующие меры:**

* **Родители обязаны возмещать расходы,**затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. За несовершеннолетних родителей расходы по содержанию детей возмещаются родителями, усыновителями этих несовершеннолетних родителей.

**Взыскание расходов по содержанию детей обращается на заработную** **плату и приравненные к ней** **доходы, а также на имущество обязанного лица.**

* Комиссия по делам несовершеннолетних после вынесения решения об отобрании ребенка **информирует о принятом решении организации по месту работы родителей,** у которых отобраны дети.
* **Неработающие родители** **с момента отобрания ребенка берутся на учет в органах внутренних дел** для профилактического наблюдения и в установленном порядке подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации. При необходимости эти лица обеспечиваются документами, удостоверяющими личность.
* **Неработающие,** а также работающие, но не в полном объеме возмещающие расходы по содержанию детей**обязанные лица подлежат** **трудоустройству** в целях обеспечения выполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей.

**Вопросы трудоустройства** обязанных лиц **решаются** **судом**.

**Контроль за ежедневной явкой обязанных лиц на работу**     **осуществляют** наниматели совместно с органами внутренних дел и органами государственной службы занятости.

* **Уклонение обязанного лица от явки на работу,** **либо сокрытие, занижение** обязанным лицом размера заработной платы и приравненных к ней **доходов,** **либо иное виновное действие (бездействие),**повлекшее за собой неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей, **является основанием для привлечения его к ответственности в соответствии со статьей 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь.**
* Со дня принятия комиссией по делам несовершеннолетних решения об отобрании ребенка **родителям ребенка прекращается выплата государственных пособий семьям, воспитывающим детей.**Пенсия, назначенная ребенку, выплачивается в установленном законодательством порядке.
* По искам администрации района **родители**, уклоняющиеся от возмещения расходов на содержание детей, **могут быть выселены в судебном порядке из занимаемых жилых помещений государственного или частного жилищного фонда,** которые сдаются внаем. Средства, полученные от сдачи жилых помещений, перечисляются на погашение расходов по содержанию детей.
* **Родителям**, чьи дети помещены на государственное обеспечение, **запрещается** **отчуждать (продавать)** **принадлежащее им недвижимое имущество**, подлежащее государственной регистрации, и **транспортные средства**.

**О реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 №22**

**«О ПРИЗНАНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ»**

С 1 февраля 2019 года вступили в силу новые критерии признания детей находящимися в социально опасном положении.

Раньше показатели СОП определялись инструкцией Министерства образования, утвержденной постановлением Минобразования № 47 в 2004 году, в которой были указаны шесть позиций, позволяющих оценить необходимость признания ребенка находящимся в социально опасном положении. Теперь критерии СОП переработаны, их перечень сократился до трех:

– **родители не удовлетворяют основные жизненные потребности ребенка (оставляют без пищи, препятствуют получению обязательного общего базового образования, систематически не выполняют рекомендации медработников по диагностике, лечению и (или) медицинской реабилитации ребенка, что угрожает его жизни и (или) здоровью и др.);**

**– родители не обеспечивают контроль за поведением ребенка и его образом жизни, вследствие чего ребенок совершает правонарушения (учитывается количество привлечений ребенка до 14 лет к административной ответственности в течение года, а после 14 лет – к административной и уголовной ответственности);**

**– родители ведут аморальный образ жизни, жестоко обращаются с ребенком, создавая угрозу для его жизни и (или) здоровья, злоупотребляют алкоголем и наркотиками.**

На сотрудников милиции возлагаются обязанности разъяснять семьям, находящимся в СОП, соответствующие правовые вопросы и требования законодательства, при необходимости – готовить документы для направления родителей или других родственников несовершеннолетних в лечебно-трудовые профилактории.

Информация о неблагоприятной для жизни ребенка обстановке поступает в органы по образованию, которые в нашей стране выполняют функцию органов опеки и попечительства, – им предстоит эти сведения изучить и проанализировать.

Первоначальное сообщение еще не значит, что в семье есть те самые неблагоприятные условия. Подтвердить это можно только в ходе так называемого социального расследования.  Кстати, в постановлении правительства впервые дается его определение. Специалисты подробно изучают проблему, включая анализ бытовых условий. На проведение социального расследования отводится не более 15 рабочих дней. Причем участие в нем принимают не только работники учреждений образования, но и других госорганов, организаций, причастных к защите прав детей. Проведение социального расследования и порядок обжалования принятых решений регламентируется в Положении о порядке признания детей находящимися в социально опасном положении.    По данным Министерства образования, на 1 января 2019 года  около 24 тыс. детей в Беларуси признаны находящимися в социально опасном положении (СОП). До 1 августа эти решения будут пересмотрены в связи с постановлением №22.

Результаты социального расследования рассматриваются на заседании совета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Решение принимается в присутствии родителей, о чем их заранее уведомляют. Выясняется, могут ли они принять меры, чтобы исправить положение. На основании этого совет решает направить документы по ребенку в координационный совет (подобные сегодня созданы в каждом районе при исполкомах) или предложить родителям социальные услуги.

Но даже на координационном совете есть шанс не попасть на учет. Опять же если родители проявят готовность самостоятельно либо при содействии определенных служб устранить неблагоприятные условия. Предоставляемая возможность быть услышанными также является новшеством.

Благодаря коллегиальному порядку принятия решений на координационном совете, куда входят представители различных органов и организаций, удастся избежать субъективизма при принятии решения по СОП.  Ведь на советах по профилактике, которые работали и ранее, не всегда присутствуют другие специалисты. В результате порой не удавалось правильно трактовать ситуацию, что приводило к жалобам со стороны родителей.

Если все же координационный совет принимает решение признать ребенка находящимся в СОП и утверждает соответствующие мероприятия, то семья попадает под контроль, в частности, органов опеки и попечительства. Специалисты не только следят за изменением условий проживания, но и помогают наладить взаимоотношения между родителями и детьми.

Выявить неблагоприятные условия для жизни детей могут работники различных структур – здравоохранения, органов внутренних дел, органов по труду и социальной защите.

**Постановление № 22 не затрагивает вопрос по изыманию детей из семьи. Оно как раз направлено на то, чтобы этого не допустить.**

Поэтому хочется ещё раз обратить внимание родителей на их  главное предназначение – создать в семье благоприятные для жизни и здоровья детей условия, недопущение насилия в отношении детей и друг друга, отсутствие угрозы жизни и здоровью детей.